

HOSPITAL NAVAL MARCÍLIO DIAS - MM

Estudo Técnico Preliminar 35/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 63148.049872/2026-69

2. Descrição da necessidade

Trata-se da necessidade de aquisição de instrumentais cirúrgicos, para a Clínica de Cirurgia Cardíaca do Hospital Naval Marcílio Dias – HNMD. Os materiais são essenciais para realização de Cirurgias Cardíacas, pois são instrumentais delicados específicos na condução operatória. Ressaltamos que, parte dos instrumentais hoje utilizados estão sem possibilidade de uso pelo desgaste natural devido ao uso regular permanente.

A necessidade específica deste certame visa a aquisição urgente de Instrumental cirúrgico. O material é essencial para realização de Cirurgias Cardíacas, pois são instrumentais delicados específicos na condução operatória. Ressaltamos que atualmente os instrumentais utilizados possuem mais de 20 anos de uso. Diante do exposto informamos a necessidade do processo, pois parte dos instrumentais estão sem possibilidade de uso pelo desgaste natural devido ao uso regular, inclusive com indicação de baixa do material.

Com a realização da aquisição, os instrumentais ora preiteados conferirão ao cirurgião melhor desempenho durante o ato operatório, possibilitando melhor tempo cirúrgico e impactando diretamente no resultado operatório.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Clínica de Cirurgia Cardíaca	Thiago Amaral Lourenço

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A solução a ser escolhida deverá atender à necessidade de disponibilização de instrumentais adequados, seguros e compatíveis com os procedimentos de cirurgia cardíaca realizados no Hospital, garantindo a eficiência assistencial, a segurança do paciente e a continuidade do serviço de saúde.

Para a escolha da solução mais adequada, serão considerados os seguintes requisitos necessários e suficientes, os quais deverão ser claros, objetivos e passíveis de verificação:

- **Qualidade:** os instrumentais deverão ser fabricados com matéria-prima e componentes de qualidade comprovada, compatíveis com o uso médico-hospitalar, atendendo às normas técnicas e sanitárias vigentes. Será verificada a conformidade da descrição do material constante no rótulo e na documentação apresentada com a descrição estabelecida no instrumento convocatório.
- **Desempenho e compatibilidade:** os instrumentais deverão apresentar desempenho adequado às finalidades a que se destinam, sendo compatíveis com as técnicas e procedimentos de cirurgia cardíaca adotados pela instituição, assegurando funcionalidade, precisão e segurança durante o uso.

- Avaliação por amostra: quando solicitado, a apresentação de amostra será requisito para verificação prática da qualidade, do desempenho e da compatibilidade técnica do material ofertado. O licitante que deixar de encaminhar a amostra no prazo estabelecido e/ou deixar de atender à convocação para apresentação de amostra terá sua proposta recusada, bem como nos casos de reprovação da amostra apresentada.
- Verificação técnica e diligências: o HNMD reserva-se o direito de realizar diligências relacionadas ao objeto da licitação, inclusive solicitar a apresentação do material e de documentos pertinentes, com a finalidade de esclarecer dúvidas e verificar a compatibilidade técnica do material ofertado, sempre que necessário.
- Custo e eficiência econômica: a solução escolhida deverá apresentar relação custo-benefício vantajosa, considerando não apenas o menor preço, mas também a durabilidade, a qualidade e o desempenho dos instrumentais, de modo a assegurar benefícios de longo prazo ao Sistema de Saúde da Marinha.
- Manutenção e vida útil: os instrumentais deverão permitir adequada limpeza, desinfecção e esterilização, bem como apresentar resistência compatível com o uso contínuo, contribuindo para maior vida útil e redução de substituições frequentes.
- Garantia e suporte: os produtos deverão possuir garantia compatível com sua natureza e finalidade, conforme previsto no instrumento convocatório e na legislação aplicável.

No que se refere às práticas de sustentabilidade, o presente Estudo Técnico Preliminar foi elaborado em conformidade com o disposto no art. 6º da Portaria SEGES/ME nº 8.678, de 16 de julho de 2021, que estabelece a integração do Plano Diretor de Logística Sustentável (PLS) ao planejamento das contratações públicas. O PLS da instituição foi consultado, e a demanda por instrumentais cirúrgicos foi planejada de forma a contemplar as dimensões ambiental, social, econômica e cultural da sustentabilidade.

Nesse sentido, a contratação observará, entre outros, os seguintes critérios de sustentabilidade:

- Redução de impacto ambiental: priorização de materiais e processos produtivos que minimizem impactos ambientais, com a escolha de produtos cujos fabricantes adotem práticas sustentáveis e atendam à legislação ambiental vigente.
- Redução de resíduos: preferência por instrumentais reutilizáveis, duráveis e compatíveis com processos de esterilização, contribuindo para a diminuição da geração de resíduos hospitalares.
- Responsabilidade social: priorização de fornecedores que adotem práticas de responsabilidade social, respeitando os direitos trabalhistas e as normas legais aplicáveis.
- Eficiência econômica: seleção de soluções que, além de atenderem às exigências técnicas e assistenciais, promovam uso racional dos recursos públicos.

Não serão aceitas amostras enviadas em desacordo com o estabelecido no instrumento convocatório.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado consistiu na prospecção e análise das alternativas possíveis para o atendimento da necessidade de aquisição de instrumentais para cirurgia cardíaca, considerando as práticas adotadas pela Administração Pública e as condições disponíveis no mercado fornecedor.

Para a realização do levantamento de mercado, foram consideradas as seguintes abordagens:

- Análise de dados secundários: foram observadas contratações similares realizadas por outros Órgãos e Entidades da Administração Pública, mediante consulta a sítios governamentais, sistemas oficiais de compras públicas e documentos disponíveis em fontes oficiais, permitindo identificar soluções padronizadas, preços praticados e modalidades de contratação usualmente adotadas para objetos de natureza semelhante.
- Pesquisa de mercado junto a fornecedores: foram solicitadas cotações a empresas especializadas no fornecimento de instrumentais cirúrgicos, possibilitando a obtenção de informações sobre produtos disponíveis, padrões de qualidade, condições de fornecimento e estimativas de preços praticados no mercado.
- Consulta a sítios da internet: foram realizadas consultas a sítios eletrônicos de fornecedores e distribuidores do segmento, com o objetivo de complementar as informações sobre especificações técnicas, disponibilidade dos produtos e valores de referência.

- Análise de tendências de mercado: verificou-se que os instrumentais cirúrgicos destinados à cirurgia cardíaca são bens padronizados, amplamente comercializados no mercado nacional, com múltiplos fornecedores aptos a atender às especificações técnicas exigidas, não se tratando de solução exclusiva ou inovadora que restrinja a competitividade.

A partir do levantamento realizado, constatou-se que a modalidade de contratação mais adequada é o Pregão Eletrônico, com utilização do Sistema de Registro de Preços, tendo em vista:

1. as características do objeto, que demandam contratações frequentes ao longo do tempo;
2. a conveniência da aquisição de bens com previsão de entregas parceladas, conforme a necessidade assistencial;
3. a impossibilidade de definição prévia e exata do quantitativo a ser demandado pela Administração, em razão da variabilidade dos procedimentos cirúrgicos realizados.

A pesquisa de preços será realizada previamente à elaboração do Termo de Referência pelo planejador requisitante, com base em pesquisa de mercado junto a diversas empresas atuantes no segmento correspondente ao objeto desta contratação, de modo a identificar o custo estimado compatível com os valores praticados no mercado.

Quanto à exigência de garantia de contratação, verificou-se que não há necessidade de sua adoção, considerando que os instrumentais cirúrgicos a serem adquiridos são bens duráveis e padronizados, cuja entrega e conformidade podem ser comprovadas de forma objetiva. Ademais, trata-se de aquisição pontual, sem envolver obrigações contínuas, e com fornecimento imediato. A exigência de garantia de contratação poderia restringir a participação de empresas de menor porte, reduzindo a competitividade do certame e potencialmente elevando os preços. Dessa forma, a dispensa da garantia de contratação contribui para ampliar a competitividade e evitar custos adicionais que poderiam ser repassados ao órgão contratante.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na aquisição de instrumentais cirúrgicos destinados à realização de procedimentos de cirurgia cardíaca, com o objetivo de garantir a adequada execução das atividades assistenciais, a segurança do paciente e a continuidade do atendimento prestado pelo Hospital Naval Marcílio Dias. Trata-se de instrumentais reutilizáveis, duráveis e compatíveis com os processos de esterilização adotados pela instituição, amplamente disponíveis no mercado nacional e fornecidos por diversas empresas especializadas.

Os benefícios da solução incluem a padronização dos instrumentais utilizados, a otimização do estoque, a redução de riscos assistenciais e a racionalização dos recursos públicos, assegurando eficiência técnica e econômica no atendimento às demandas cirúrgicas.

Os componentes da solução compreendem instrumentais cirúrgicos específicos para cirurgia cardíaca, conforme especificações técnicas definidas no instrumento convocatório. Para itens desconhecidos ou que suscitem dúvidas quanto à compatibilidade técnica, será realizada análise de amostras pelo setor requisitante, a fim de verificar conformidade com os requisitos de qualidade, desempenho e adequação ao uso pretendido.

No que se refere à manutenção e à assistência técnica, a solução não demanda contratos específicos, uma vez que os instrumentais possuem natureza durável, permitem esterilização e reutilização, e não requerem suporte técnico especializado contínuo. A manutenção consiste basicamente nos processos rotineiros de limpeza, desinfecção, esterilização e inspeção, realizados internamente pela instituição, conforme protocolos já estabelecidos.

A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico, utilizando o Sistema de Registro de Preços, tendo em vista a necessidade de aquisições frequentes e, quando necessário, parceladas, bem como a impossibilidade de definição prévia exata dos quantitativos a serem demandados. Essa modalidade se mostra a mais adequada ao planejamento institucional do HNMD, considerando as variações nos procedimentos cirúrgicos e nos perfis assistenciais, que exigem flexibilidade logística no suprimento dos materiais.

Para o objeto em questão, o critério de julgamento adotado será o de menor valor por item, uma vez que os instrumentais são padronizados, amplamente ofertados por diversas empresas no mercado, e a adoção desse critério não acarreta prejuízo ao conjunto da solução.

Ressalta-se que a contratação se caracteriza como fornecimento não continuado, em razão da durabilidade dos instrumentais, da possibilidade de esterilização e reutilização, da baixa demanda relativa do hospital e da necessidade de evitar a formação de estoques excessivos, que poderiam resultar em imobilização indevida de recursos financeiros e risco de obsolescência dos materiais.

Assim, a solução escolhida apresenta justificativa técnica e econômica adequada, atendendo às necessidades assistenciais do hospital, promovendo o uso racional dos recursos públicos e garantindo eficiência no planejamento e na execução das aquisições.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades de instrumentais cirúrgicos a serem contratadas foi realizada com base na identificação das necessidades assistenciais da Clínica de Cirurgia Cardíaca, considerando a natureza permanente dos itens, a diversidade de procedimentos realizados e a necessidade de manutenção de um arsenal cirúrgico adequado para garantir a continuidade e a segurança dos serviços prestados.

Inicialmente, procedeu-se à identificação dos instrumentais necessários para a execução dos procedimentos de cirurgia cardíaca, conforme as técnicas adotadas pela instituição e os requisitos clínicos e normativos aplicáveis. Em seguida, foi realizado o dimensionamento das quantidades necessárias, considerando a utilização simultânea em procedimentos, a necessidade de esterilização entre usos e a formação de conjuntos mínimos suficientes para atendimento da demanda assistencial.

Ressalta-se que os itens objeto deste processo caracterizam-se como materiais permanentes, reutilizáveis e duráveis, razão pela qual não há histórico de consumo nos últimos quatro anos. Dessa forma, no Mapa Histórico de Consumo, a demanda acumulada dos exercícios anteriores foi registrada como “zero” para cada item, sendo a demanda atual preenchida conforme a necessidade identificada pelo setor requisitante, com a devida justificativa da ausência de histórico em razão da natureza permanente dos materiais.

A memória de cálculo que fundamenta a estimativa baseia-se no dimensionamento técnico inicial dos instrumentais necessários para composição e adequação do arsenal cirúrgico da unidade, não se tratando de reposição periódica por consumo, mas de aquisição destinada à estruturação e ao fortalecimento da capacidade assistencial do hospital.

Quanto à interdependência com outras contratações, verifica-se que a aquisição dos instrumentais não depende diretamente da contratação simultânea de outros bens ou serviços, uma vez que se tratam de itens compatíveis com a infraestrutura existente, incluindo os processos internos de limpeza, desinfecção e esterilização já implantados. Assim, a estimativa das quantidades foi realizada de forma independente, buscando assegurar eficiência operacional e racionalidade no uso dos recursos públicos.

Dessa forma, a estimativa apresentada atende às necessidades assistenciais identificadas, encontra-se devidamente justificada do ponto de vista técnico e administrativo e está alinhada à natureza permanente dos itens objeto desta contratação.

Ressalta-se, ainda, que a última contratação de instrumentais cirúrgicos desta natureza ocorreu há mais de 20 anos. Desde então, os instrumentais atualmente em uso vêm sendo utilizados de forma contínua ao longo dos anos, estando muitos deles desgastados pelo tempo, com perda de funcionalidade, ou já retirados de uso em razão de quebras e danos irreversíveis.

Essa situação contribui para a inexistência de histórico recente de consumo e reforça a necessidade da presente contratação, que visa à recomposição e à adequação do arsenal instrumental da Clínica de Cirurgia Cardíaca, não se caracterizando como aquisição recorrente, mas como medida necessária para restabelecer a capacidade operacional e a segurança assistencial.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 241.408,14

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada conforme as diretrizes da Lei nº 14.133/2021, da Instrução Normativa SEGES/MP nº 65/2021 e demais normativos aplicáveis, bem como em consonância com a jurisprudência do Tribunal de Contas da União, visando à obtenção de valores representativos e compatíveis com os preços praticados no mercado.

A pesquisa de preços foi consolidada em Nota Técnica específica, a qual integra o processo administrativo e padroniza a análise das referências coletadas para os itens 1 a 44, relativos a instrumentais cirúrgicos destinados à Clínica de Cirurgia Cardíaca, servindo de base para a formação do preço estimado da presente contratação.

1 – A pesquisa contém valores obtidos no Painel de Preços e/ou por contratações similares feitas pela Administração Pública?

() Sim (X) Não

Justificativa:

Foram realizadas consultas ao Painel de Preços do Governo Federal e a registros de contratações públicas disponíveis no Portal Compras.gov.br. Contudo, não foram identificadas referências plenamente compatíveis com as especificações técnicas dos instrumentais cirúrgicos objeto desta contratação, em razão de sua especificidade, o que inviabilizou sua utilização como balizadoras diretas do orçamento estimado.

2 – Metodologia utilizada para estimar o valor máximo aceitável da licitação:

A metodologia adotada baseou-se em análise estatística e crítica das referências de preços coletadas, com utilização de média e/ou mediana, conforme o comportamento dos valores obtidos para cada item. Foram consideradas prioritariamente as faixas representativas do mercado, com exclusão de valores manifestamente discrepantes (outliers), quando caracterizada inexequibilidade ou desproporção não sustentada tecnicamente, sempre com a devida justificativa registrada na Nota Técnica.

Em relação a determinados itens, em razão da especificidade técnica e da limitada oferta no mercado, houve número reduzido de referências válidas. Nesses casos, a estimativa foi fundamentada nas referências disponíveis consideradas tecnicamente adequadas, conforme análise detalhada constante na Nota Técnica.

3 – Critérios de busca utilizados:

As fontes consultadas incluíram registros públicos de compras governamentais, mídias especializadas, portais e catálogos de fornecedores, bem como cotações diretas junto a empresas atuantes no segmento de instrumentais cirúrgicos. Todas as referências foram registradas com identificação de fonte e data, compondo a pesquisa de preços que integra o processo.

4 – O valor máximo aceitável está abaixo do registrado no Banco de Preços em Saúde (BPS)?

() Sim (X) Não se aplica

Justificativa:

Não foram identificados registros no Banco de Preços em Saúde compatíveis com as especificações técnicas dos instrumentais cirúrgicos objeto desta contratação.

As memórias de cálculo, os preços unitários referenciais e os documentos que dão suporte à estimativa do valor da contratação constam na pesquisa de preços e na Nota Técnica que integram o processo administrativo, podendo o orçamento estimado ser classificado, a critério da Administração, com vistas à preservação do sigilo até a conclusão da licitação.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A análise quanto ao parcelamento da solução foi realizada considerando as necessidades assistenciais da Clínica de Cirurgia Cardíaca, os aspectos técnicos do objeto, as condições do mercado fornecedor e a busca pela economicidade e eficiência na aplicação dos recursos públicos.

Do ponto de vista da necessidade do setor, verifica-se a urgência na reposição de instrumentais cirúrgicos essenciais para a continuidade e a segurança dos procedimentos de cirurgia cardíaca. Contudo, os itens que compõem o objeto

possuem funcionalidades distintas e podem ser adquiridos de forma independente, sem prejuízo ao desempenho do conjunto da solução.

Quanto ao custo da solução, o parcelamento por item permite melhor adequação à capacidade orçamentária da Administração, possibilitando a aquisição prioritária dos instrumentais mais críticos, sem comprometer a execução orçamentária e financeira do hospital.

No que se refere à disponibilidade no mercado, os instrumentais cirúrgicos são amplamente comercializados por diversos fornecedores especializados, sendo possível sua aquisição em prazos compatíveis com a necessidade assistencial, inclusive de forma fracionada, sem impacto negativo na logística de fornecimento.

Em relação à qualidade, o parcelamento não compromete os padrões técnicos exigidos, uma vez que cada item será avaliado individualmente quanto à conformidade com as especificações estabelecidas no instrumento convocatório, inclusive com possibilidade de análise de amostras, quando aplicável.

Quanto à garantia, os instrumentais possuem garantia inerente à sua natureza e ao fornecimento, não sendo afetada pela forma de parcelamento da contratação.

Dessa forma, justifica-se o parcelamento da solução por item, o que amplia a competitividade do certame, permite maior participação de fornecedores, assegura o atendimento imediato das necessidades mais urgentes e promove o uso racional dos recursos públicos, sem prejuízo à eficiência, à qualidade e à segurança assistencial.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Após análise do objeto, verifica-se que não há, no âmbito deste Hospital, contratações correlatas e/ou interdependentes com a aquisição em referência. Os instrumentais cirúrgicos objeto desta contratação são compatíveis com a infraestrutura existente, não demandando a aquisição concomitante de equipamentos adicionais, peças de reposição específicas ou a contratação de serviços de manutenção ou assistência técnica especializados.

Dessa forma, a presente contratação é autônoma e independe de outras contratações para sua plena utilização.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional do Hospital Naval Marcílio Dias, estando em consonância com sua missão de contribuir para a eficácia do Sistema de Saúde da Marinha, ao ampliar a eficiência, a capacidade de produção assistencial e a segurança do paciente na Clínica de Cirurgia Cardíaca.

Nos termos do parágrafo único do art. 1º do Decreto nº 10.947, de 25 de janeiro de 2022, incluído pelo Decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022, c/c o subitem 1.12 da SGM-102 (Normas sobre Licitações, Acordos e Atos Administrativos), os itens objeto desta aquisição integram o planejamento anual de licitações desta Organização Militar, constando no respectivo Plano Anual de Contratações / Programa de Aplicação de Recursos (PAR), conforme detalhamento registrado no processo administrativo.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A presente contratação tem como resultado pretendido a reposição e modernização de instrumentais cirúrgicos essenciais à Clínica de Cirurgia Cardíaca, assegurando a continuidade, a efetividade e a segurança dos procedimentos realizados no atendimento aos pacientes vinculados ao Sistema de Saúde da Marinha.

Os principais beneficiários diretos são os pacientes submetidos a procedimentos cirúrgicos cardíacos, que passarão a contar com materiais adequados, em condições seguras de uso, contribuindo para a melhoria da qualidade assistencial, redução de riscos operacionais e melhores desfechos clínicos. De forma indireta, são beneficiados os profissionais de saúde e a própria Administração, com o aumento da eficiência operacional e da capacidade de atendimento.

No que se refere ao desenvolvimento nacional sustentável, a seleção da proposta mais vantajosa, mediante processo competitivo entre fornecedores que atendam às especificações técnicas estabelecidas, favorece a economicidade, a ampliação da concorrência e o estímulo à cadeia produtiva relacionada à fabricação e fornecimento de materiais médico-hospitalares, com potencial impacto positivo na geração de emprego, renda e no fortalecimento do mercado nacional.

13. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra a necessidade de adoção de providências prévias à celebração do contrato. A aquisição refere-se a instrumentais cirúrgicos de uso corrente na Clínica de Cirurgia Cardíaca, compatíveis com a infraestrutura física existente e com os fluxos operacionais já estabelecidos.

Não há demanda por adequações estruturais, obras, instalações específicas ou capacitação adicional de servidores ou empregados, uma vez que a equipe assistencial e administrativa já possui qualificação técnica e experiência compatíveis com a utilização dos materiais, bem como com a fiscalização e a gestão contratual do objeto.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação, por se tratar de aquisição de instrumentais cirúrgicos, não apresenta impactos ambientais significativos diretos. Ainda assim, em todas as suas fases serão observadas as orientações e normas voltadas à sustentabilidade ambiental, especialmente aquelas previstas na Instrução Normativa nº 01/2010 da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do MPOG.

Os eventuais impactos ambientais concentram-se, principalmente, no descarte de embalagens e de materiais não utilizados. Para mitigá-los, serão observadas as diretrizes estabelecidas na Lei nº 12.305/2010, que institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos, com adoção de práticas adequadas de segregação, acondicionamento e destinação final dos resíduos.

Sempre que aplicável, será incentivada a adoção de logística reversa, responsabilizando os fornecedores pela coleta e destinação ambientalmente adequada das embalagens e resíduos decorrentes do fornecimento. Ademais, no planejamento da contratação, serão priorizados produtos que apresentem menor impacto ambiental ao longo de seu ciclo de vida, respeitados os critérios técnicos e assistenciais exigidos.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Assim, considerando os elementos analisados neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação é viável e razoável sob os aspectos técnico, econômico e socioambiental.

A aquisição mostra-se necessária para assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços médicos essenciais prestados pela Clínica de Cirurgia Cardíaca, contribuindo para a eficiência assistencial, a segurança do paciente e a adequada gestão dos recursos públicos.

Ressalta-se, ainda, que a contratação encontra-se alinhada ao Plano Anual de Contratações, ao Plano de Logística Sustentável e às diretrizes de sustentabilidade ambiental adotadas pela Administração Pública.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GEISON MARC DE CARVALHO BILRO

Membro da comissão de contratação

THIAGO AMARAL LOURENCO

Membro da comissão de contratação

ANDREA NINO DORNELES NEVES

Autoridade competente